

UCHWAŁA Nr 32 / 825 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 26 marca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.01.00-18-0023/17 pn. „Poprawa lokalnego układu komunikacyjnego
poprzez rozbudowę drogi gminnej stanowiącej bezpośrednie połączenie
z istniejącymi terenami inwestycyjnymi położonymi przy ul. COP w Stalowej
Woli”, realizowanego przez Gminę Stalowa Wola, w ramach osi priorytetowej V
„Infrastruktura komunikacyjna”, Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r., poz. 512 t.j.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- uchwały nr 241/4860/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” działania 5.1 „Infrastruktura drogowa” – projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,
- uchwały nr 327/6985/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, działanie 5.1 „Infrastruktura drogowa” - projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP 2014-2020,
- uchwały nr 328/7036/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 8 sierpnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 327/6985/17 z dnia 1 sierpnia 2017 r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna” działanie 5.1 „Infrastruktura drogowa” - projekty z zakresu dróg lokalnych RPO WP 2014-2020,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 29 listopada 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0023/17, pn. „Poprawa lokalnego układu

komunikacyjnego poprzez rozbudowę drogi gminnej stanowiącej bezpośrednie połączenie z istniejącymi terenami inwestycyjnymi położonymi przy ul. COP w Stalowej Woli”, realizowanego przez Gminę Stalowa Wola, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej V „Infrastruktura komunikacyjna”, działanie 5.1 „Infrastruktura drogowa” - projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch

Załącznik nr 1 do Uchwały Nr 32/825/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 26 marca 2019r.

UZASADNIENIE

W dniu 8 sierpnia 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 328/7036/17 w sprawie zmiany uchwały nr 327/6985/17 z dnia 1 sierpnia 2017 r. oraz wyboru projektów z Listy rezerwowej do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych RPO WP na lata 2014-2020 wybrał do dofinansowania projekt pn. „Poprawa lokalnego układu komunikacyjnego poprzez rozbudowę drogi gminnej stanowiącej bezpośrednie połączenie z istniejącymi terenami inwestycyjnymi położonymi przy ul. COP w Stalowej Woli” nr RPPK.05.01.00-18-0023/17, z warunkiem, iż dofinansowanie dla projektu udzielane będzie w miarę pojawienia się wolnych środków w ramach kwoty przeznaczonej w działaniu 5.1 Infrastruktura drogowa na projekty z zakresu dróg lokalnych RPO WP 2014-2020.

Według ww. uchwały wartość projektu przedstawiała się następująco:

wartość ogółem:	- 12 991 929,14 zł,
wartość wydatków kwalifikowanych:	- 12 549 690,00 zł,
dofinansowanie z EFRR:	- 9 999 592,99 zł.

Umowa o dofinansowanie przedmiotowego projektu do chwili obecnej nie została podpisana bowiem Instytucja Zarządzająca RPO WP nie dysponowała wolnymi środkami, które mogłyby być przeznaczone na projekt. Natomiast w związku z pojawieniem się wolnych środków EFRR w wysokości 2 740 085,00 zł w ramach limitu obowiązującego w marcu br. w działaniu 5.1 Infrastruktura drogowa na projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego obecnie trwa procedura podpisania umowy o dofinansowanie.

Projekt miał być realizowany w okresie od 1 lutego 2018 r. do 30 czerwca 2019 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.1 „Infrastruktura drogowa”. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca czerwca 2019 r.

Pismem z dnia 18 marca 2019 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 31 grudnia 2019 r., argumentując swoją prośbę przedłużającą się procedurą zawarcia umowy z Wykonawcą, spowodowaną między innymi odracaniem przez Beneficjenta rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia do czasu otrzymania informacji o przyznaniu dofinansowania ze środków budżetu UE. Ponieważ jednak na etapie procedury przetargowej umowa o dofinansowanie nie mogła być zawarta zaistniała konieczność podjęcia przez Radę Miejską w Stalowej Woli uchwały

zabezpieczającej brakujące środki. W rezultacie procedura zawarcia umowy z Wykonawcą przedłużyła się o 137 dni kalendarzowych, a tym samym został skrócony czas na wykonanie umowy. W dniu 18.10.2018 r. podpisany został aneks do umowy z wykonawcą wydłużający realizację robót z 30 kwietnia 2019 r. do dnia 14 września 2019 r. Ww. aneks uznać należy za zgodny z ustawą Prawo zamówień publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności oraz konieczność uzyskania stosownych opinii oraz decyzji dopuszczających rozbudowaną w ramach projektu drogę do użytkowania Beneficjent – Gmina Stalowa Wola zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 21 marca 2019 r. zwrócił się do Beneficjenta z prośbą o ponowną analizę proponowanego terminu zakończenia realizacji omawianego projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

Gmina Stalowa Wola pismem z dnia 21 marca 2019 r., poinformowała, iż w wyniku ponownej analizy terminu zakończenia realizacji projektu, prosi o jego wydłużenie do 29 listopada 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)."

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za

zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Stalowa Wola wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0023/17 do dnia 29.11.2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch